

**UCHWAŁA NR XXV/161/16
RADY POWIATU OPOLSKIEGO**

z dnia 1 grudnia 2016 r.

w sprawie wystąpienia do Prezesa Rady Ministrów z apelem o uchylenie rozporządzenia Rady Ministrów w części dotyczącej Gminy Dąbrowa, Gminy Dobrzeń Wielki, Gminy Komprachcice oraz Gminy Prószków

Na podstawie § 17 Statutu Powiatu Opolskiego (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2009 r. Nr 113, poz. 1727) Rada Powiatu Opolskiego, uchwala, co następuje:

§ 1

Rada Powiatu Opolskiego, umocowana wolą mieszkańców Powiatu Opolskiego wyrażoną przeprowadzonymi konsultacjami społecznymi i obdarzona ich zaufaniem, postanawia wystąpić do Prezesa Rady Ministrów z apelem o uchylenie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast i nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1134), w części dotyczącej zmiany granic Gminy Dąbrowa, Gminy Dobrzeń Wielki, Gminy Komprachcice oraz Gminy Prószków (§ 1 pkt 2 lit. a-d rozporządzenia).

§ 2

Treść apelu, o którym mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała zostanie przesłana do Prezesa Rady Ministrów oraz do Posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Opolskiego.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Szanowna Pani Premier,

W związku z przyjęciem przez Radę Ministrów w dniu 19 lipca 2016 r. rozporządzenia w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1134), Rada Powiatu Opolskiego umocowana wolą mieszkańców lokalnej wspólnoty samorządowej, pragnie zwrócić się do Pani Premier z apelem o uchylenie przywołanego na wstępie rozporządzenia w zakresie odnoszącym się do zmiany granic Gminy Dąbrowa, Gminy Dobrzeń Wielki, Gminy Komprachcice oraz Gminy Prószków.

Za zrewidowaniem stanowiska Rady Ministrów, zmaterializowanego we wskazanym powyżej rozporządzeniu, przemawiają przede wszystkim bezprecedensowe i nieakceptowalne okoliczności, w jakich doszło do podjęcia przez Radę Ministrów decyzji o zmianie granic Miasta Opola kosztem Gminy Dąbrowa, Gminy Dobrzeń Wielki, Gminy Komprachcice oraz Gminy Prószków.

W pierwszej kolejności, zaakcentowania wymaga, iż rzeczony rozporządzenie wydane zostało w sposób sprzeczny z nakazanym trybem jego wydania określonym w przepisach art. 4 ust. 2, art. 4b ust. 1 pkt 1 i art. 4b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, co przesądza o jego niezgodności z art. 92 ust. 1 zd. 1 oraz z art. 7 Konstytucji RP. Wniosek o zmianę granic Opola jest bowiem dotknięty tak poważną i nieusuwalną wadą prawną, że niedopuszczalne powinno być jakiegokolwiek procedowanie nad nim. Został on bowiem w całości opracowany oraz przygotowany, a także podpisany przez Prezydenta Miasta Opola i nie może być z tego względu traktowany jako wniosek rady gminy, o którym mowa w art. 4 ust. 2 w zw. z art. 4 ust. 1, art. 4b ust. 1 pkt 1 oraz art. 4b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Rada Miasta Opola nie miała bowiem żadnego wpływu na ostateczny kształt i treść tego wniosku, w tym na jego uzasadnienie oraz na dołączane do niego dokumenty, co więcej nie objęła nawet swoją wiedzą (świadomością) oraz wolą jakichkolwiek z jego elementów, które są wymagane przez przepisy prawa.

Również na dalszym etapie prowadzenia postępowania w sprawie zmiany granic gmin nie dochowano wymaganych procedur prawodawczych, podejmując decyzję o zmianie granic Miasta Opola kosztem Gminy Dąbrowa, Gminy Dobrzeń Wielki, Gminy Komprachcice oraz Gminy Prószków w nieuzasadnionym pośpiechu i bez głębszej analizy. Rozstrzygnięcie w tym zakresie zostało bowiem podjęte przez Radę Ministrów w przeddzień posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, której opinia, zgodnie z pismem Rządowego Centrum Legislacji Departamentu Prawa Administracyjnego z dnia 19 lipca 2016 r. (znak RCL.DPA.553.28/2016), warunkować miała możliwość zwolnienia projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy, z rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą. Zupełnie zignorowano też uwagi Ministerstwa Finansów, które w piśmie

z dnia 12 lipca 2016 r. (znak ST3.021.2.2016) oraz w piśmie z dnia 14 lipca 2016 r. (znak ST3.021.2.2016) podnosiło szereg wątpliwości w zakresie analizy sytuacji finansowej Gminy Dąbrowa, Gminy Dobrzeń Wielki, Gminy Komprachcice, Gminy Prószków i dostrzegło konieczność uzupełnienia Oceny Skutków Regulacji w tym zakresie. Przy formułowaniu ostatecznej treści rozporządzenia nie uwzględniono również uwag zgłoszonych przez Ministra Infrastruktury i Budownictwa w zakresie konieczności uregulowania w przepisach przejściowych, kwestii dotyczących aktów prawa miejscowego, w szczególności dotyczących planów miejscowych, a także studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, co było przedmiotem wystąpienia z dnia 13 lipca 2016 r. (znak DP.VI.0220.1222.2016.JW.1) oraz z dnia 14 lipca 2016 r. (znak DP.VI.0220.1222.2016.JW.2).

W toku całego dotychczasowego postępowania w sprawie zmiany granic Gminy Dąbrowa, Gminy Dobrzeń Wielki, Gminy Komprachcice oraz Gminy Prószków, konsekwentnie bagatelizowano stanowisko mieszkańców oraz organów stanowiących Gmin, objętych proponowaną zmianą granic. Wszelkie konsultacje, posiedzenia, obrady i spotkania przeprowadzone w sprawie planowanej zmiany granic zostały bowiem zwieńczone ich demonstracyjnym zlekceważeniem, mimo iż głos mieszkańców gmin dotkniętych bezpośrednio proponowaną zmianą granic i reprezentujących ich samorządowców wybrzmiewał nader wyraźnie i głośno. Świadczą o tym przede wszystkim wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych, w których niemalże wszyscy mieszkańcy gmin objętych planowaną zmianą granic wyrazili swój zdecydowany sprzeciw wobec poszerzenia granic Miasta Opola. W sołectwach zagrożonych zmianą granic oddano bowiem od 77,05% do 100% głosów przeciw, przy wysokiej frekwencji, która kształtowała się w poszczególnych sołectwach na poziomie od 59,7% do nawet 73,1% uprawnionych do głosowania.

Z perspektywy czasu, jaki upłynął od dnia podjęcia przez Radę Ministrów rozporządzenia zmieniającego granice Gminy Dąbrowa, Gminy Dobrzeń Wielki, Gminy Komprachcice oraz Gminy Prószków, stopniowo uwidaczniają się wszystkie problemy wywołane zmianą granic, które zapewne w nieodległej przyszłości stanowiąc będą istotną przeszkodę w funkcjonowaniu lokalnych społeczności. Już dziś, na pierwszy plan wysuwają się negatywne skutki w warstwie społecznej. W sposób szczególny daje się bowiem odczuć ze strony mieszkańców, poczucie braku wysłuchania przez władzę oraz niepokój społeczny, co manifestowane jest nader wyraźnie w organizowanych protestach oraz manifestacjach, których celem jest doprowadzenie do zmiany decyzji Rady Ministrów o zmianie granic. Ponadto, tragiczny wymiar mogą przybrać skutki finansowe zmiany granic. W przypadku Gmin dotkniętych zmianą granic, mówi się bowiem otwarcie o istotnym ograniczeniu, czy też wręcz uniemożliwieniu realizacji zadań własnych tych Gmin. Zaakcentowania wymagają również niepożądane konsekwencje na płaszczyźnie samorządowej, gdzie w istocie nie ma aktualnie jakichkolwiek perspektyw na zgodną współpracę pomiędzy Miastem Opole, a pozostałymi Gminami, których terytorium zostało okrojone. W dniu dzisiejszym samorządy dotknięte zmianą granic stoją przed wyzwaniem podjęcia działań, mających na celu dostosowanie się do zmienionych granic administracyjnych oraz przekazania/przejęcia zadań na tym terytorium, co wobec braku podstaw ustawowych oraz niezamieszczeniu odpowiednich przepisów przejściowych w rzeczonym rozporządzeniu, potęguje liczne nieporozumienia oraz konflikty.

W świetle powyższego, Rada Powiatu Opolskiego powodowana troską o przestrzeganie zasad samorządności oraz demokratycznego państwa prawnego, zwraca się do Pani Premier o poszanowanie głosu mieszkańców, wyrażających stanowczy sprzeciw wobec mającej się dokonać z dniem 1 stycznia 2017 r. zmiany granic Gminy Dąbrowa, Gminy Dobrzeń Wielki, Gminy Komprachcice oraz Gminy Prószków, prosząc o zmianę rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1134), poprzez uchylenie § 1 pkt 2 lit. a-d tegoż aktu prawnego. Głęboko wierzymy, że Rada Ministrów jest w stanie zrewidować swoje stanowisko jeszcze przed dniem 1 stycznia 2017 r., umożliwiając tym samym przywrócenie dotychczasowego porządku, pozwalającego na zachowanie stabilności podziału terytorialnego państwa oraz integralności terytorialnej jednostek samorządu terytorialnego.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Powiatu Opolskiego w sprawie wystąpienia do Prezesa Rady Ministrów z apelem o uchylenie rozporządzenia Rady Ministrów w części dotyczącej Gminy Dąbrowa, Gminy Dobrzeń Wielki, Gminy Komprachcice oraz Gminy Prószków

W związku z przyjęciem przez Radę Ministrów w dniu 19 lipca 2016 roku rozporządzenia w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz. U. z 2016 roku poz. 1134) oraz w związku z licznymi naruszeniami przepisów prawa, zgłaszanymi wielokrotnie i na każdym etapie przez władze Powiatu Opolskiego, Zarząd Powiatu Opolskiego uważa za konieczne wystąpienie Rady Powiatu Opolskiego z wnioskiem do Prezesa Rady Ministrów z apelem o zweryfikowanie swojego stanowiska i uchylenie rozporządzenia Rady Ministrów w części dotyczącej Gminy Dąbrowa, Gminy Dobrzeń Wielki, Gminy Komprachcice oraz Gminy Prószków.