

**Uchwała Nr XXVIII/201/21
Rady Powiatu Opolskiego
z dnia 25 lutego 2021 r.**

w sprawie załatwienia skargi na działalność Starosty Opolskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 920) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), Rada Powiatu Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Rada Powiatu Opolskiego po rozpatrzeniu skargi z dnia 27 października 2020 r. złożonej na działalność Starosty Opolskiego oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Opolskiego zobowiązując go do przesłania Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

do projektu Uchwały Rady Powiatu Opolskiego w sprawie załatwienia skargi na działalność Starosty Opolskiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Opolskiego na posiedzeniu w dniu 28 stycznia 2021 r. rozpatrzyła skargę z dnia 27 października 2020 r., (wpływ do Starostwa Powiatowego w Opolu 28 października 2020 r.) Skarżącej na działalność Starosty Opolskiego w zakresie zatwierdzenia projektu budowlanego i wydania pozwolenia na budowę budynku modelarni z zapleczem socjalnym i bezodpływowym zbiornikiem na ścieki na dz. nr 192/2, obręb Krasiejów, gmina Ozimek.

Po zapoznaniu się z pismem Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego, wyjaśnieniami Naczelnika Wydziału Budownictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Opolu oraz wysłuchaniu Skarżącej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje:

1. Dnia 20 lutego 2019 r. Pełnomocnik działający w imieniu i na rzecz Inwestorów, złożył wniosek o pozwolenie na budowę budynku modelarni z zapleczem socjalnym i bezodpływowym zbiornikiem na ścieki na działce oznaczonej w operacie ewidencji gruntów i budynków numerem 192/2 k.m.7, obrębu Krasiejów, gmina Ozimek.

2. Starosta Opolski, jako organ administracji architektoniczno-budowlanej przeanalizował wniosek pod względem formalnym oraz projekt budowlany. Stosownie do treści art. 35 ust. 1 pkt 1-4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r., poz. 1333 ze zm.) przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego Starosta Opolski jako organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdził:

1) zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z:

- a) ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego i stwierdził, że przedmiotowa inwestycja jest zgodna z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, przyjętego Uchwałą Nr XXX/279/09 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 26 stycznia 2009 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Krasiejów. Działka o numerze 192/2 k.m. 7, na której została zaprojektowana inwestycja będąca przedmiotem sporu, jako przeznaczenie podstawowe wskazano – tereny aktywności gospodarczej w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.
- b) wymaganiami ochrony środowiska, w szczególności określonymi w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, które zostały spełnione w ww. dokumencie. Starosta Opolski brał również pod uwagę pozostałe akty prawa miejscowego m.in. Uchwałą Nr XX/228/2016 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 27 września 2016 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2016 r., poz. 2017), zmienionej Uchwałą Nr XX/255/2016 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 6 grudnia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2016 r., poz. 2593). Wynikający z wyżej przywołanej Uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego zakaz zabudowy w strefie 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, odniósłby skutek w postaci

odmowy wydania pozwolenia na budowę przez organ administracji architektoniczno-budowlanej tylko wówczas, gdyby uchwała, nie zawierająca zapisów dotyczących uwzględnienia uprawnień nabytych wynikających z ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, prawomocnych orzeczeń administracyjnych i innych aktów prawnych, obowiązujących w dniu wejścia w życie uchwały. Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 20 lit. a) Uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie obszarów chronionego krajobrazu, w celu zachowania walorów obszarów, o których mowa w § 1 ust. 1, na terenie objętym uchwałą obowiązuje zakaz: budowy nowych obiektów budowlanych w pasie o szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych. Jednakże w myśl § 3 ust. 2 pkt 4) tejże uchwały zakaz nie dotyczy m.in. działek przeznaczonych pod zabudowę wyznaczonych w obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego lub decyzjach lokalizacyjnych, co ma miejsce w omawianej sprawie (miejscowy plan zagospodarowania obejmujący teren spornej inwestycji obowiązuje od 2009 r., Sejmik Województwa podjął uchwałę w sprawie obszaru chronionego krajobrazu w roku 2016).

c) ustaleniami uchwały o ustaleniu lokalizacji inwestycji mieszkaniowej;

2) zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi;

3) kompletność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego, w tym dołączenie:

- a) wymaganych opinii, uzgodnień, pozwoleń i sprawdzeń,
- b) informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia,
- c) kopii zaświadczenia, dotyczącego projektanta i projektanta sprawdzającego,
- d) oświadczeń projektanta, o których mowa w art. 33 ust. 2 pkt 9 i 10 – Prawo budowlane;

4) posiadanie przez projektanta i projektanta sprawdzającego odpowiednich uprawnień budowlanych oraz aktualność zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 - projekt został sporządzony przez osoby posiadające odpowiednie uprawnienia budowlane i legitymujące się stosownymi zaświadczeniami, o których mowa w art. 12 ust. 7 Prawa budowlanego.

3. Po przeprowadzeniu procedury administracyjnej dnia 14 marca 2019 r. Starosta Opolski zatwierdził projekt budowlany i wydał pozwolenie na budowę budynku modelarni z zapleczem socjalnym i bezodpływowym zbiornikiem na ścieki na działce nr 192/2, obręb Krasiejów, gmina Ozimek.

4. Dnia 12 czerwca 2019 r. Skarżąca złożyła wniosek do Starosty Opolskiego o wznowienie postępowania w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego i wydania pozwolenia na budowę budynku modelarni z zapleczem socjalnym i bezodpływowym zbiornikiem na ścieki na dz. nr 192/2, obręb Krasiejów, gmina Ozimek.

5. Postanowieniem z dnia 10 lipca 2019 r., Starosta Opolski wznowił postępowanie w sprawie postępowania administracyjnego zakończonego decyzją Starosty Opolskiego nr 207/2019 z dnia 14 marca 2019 r.

6. Dnia 30 lipca 2019 r. Starosta Opolski zawiesił postępowanie z uwagi na fakt iż, jednocześnie do organu wyższego stopnia, tj. do Wojewody Opolskiego, Skarżąca złożyła wniosek o stwierdzenie nieważności przedmiotowej ostatecznej decyzji Starosty Opolskiego.
7. Wojewoda Opolski po przeprowadzeniu postępowania dnia 12 sierpnia 2019 r. w całości umorzył postępowanie w przedmiotowej sprawie.
8. Skarżąca wniosła odwołanie od decyzji Wojewody Opolskiego do Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego (GUNB).
9. Główny Urząd Nadzoru Budowlanego dnia 7 października 2019 r. po rozpatrzeniu odwołania Skarżącej od decyzji Wojewody Opolskiego z dnia 12 sierpnia 2019 r. w przedmiocie umorzenia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Starosty Opolskiego o pozwoleniu na budowę, utrzymał w mocy zaskarżoną decyzję.
10. Dnia 28 listopada 2020 r. Przewodniczący Rady Powiatu Opolskiego zwrócił się do Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego z prośbą o udzielenie informacji w sprawie dalszych działań związanych z rzeczoną decyzją.
11. Główny Urząd Nadzoru Budowlanego w Warszawie pismem z dnia 8 stycznia 2021 r. poinformował Radę Powiatu Opolskiego, iż Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie na posiedzeniu niejawnym w dniu 29 października 2020 r. oddalił skargę XXXXX na ww. decyzję GUNB (sygnatura akt VII SA/Wa 2750/19).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Opolskiego w trakcie postępowania wyjaśniającego stwierdziła, że zarzuty Skarżącej podnoszone w skardze są niezasadne i zarekomendowała Radzie Powiatu Opolskiego uznanie skargi na działalność Starosty Opolskiego za bezzasadną.

Naczelnik
Wydziału Organizacyjnego
/-/ Barbara Gwóźdź

Przewodniczący Rady
Powiatu Opolskiego
/-/ Stefan Warzecha