

**UCHWAŁA NR XLIX/328/22  
RADY POWIATU OPOLSKIEGO**

z dnia 10 listopada 2022 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 988 ze zm.) Rada Powiatu Opolskiego uchwala co następuje:

**§ 1.** Uchwała określa wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi na terenie Powiatu Opolskiego w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 - 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz wysokość kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu.

**§ 2.** Ustala się następujące wysokości stawek opłat za usunięcie i za każdą dobę przechowywania pojazdu:

1. rower lub motorower:

- a) za usunięcie - **140 zł**
- b) za przechowywanie - **25 zł**

2. motocykl

- a) za usunięcie - **270 zł**
- b) za przechowywanie - **35 zł**

3. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t

- a) za usunięcie - **550 zł**
- b) za przechowywanie - **45 zł**

4. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t

- a) za usunięcie - **750 zł**
- b) za przechowywanie - **65 zł**

5. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t

- a) za usunięcie - **1000 zł**
- b) za przechowywanie - **90 zł**

6. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t

- a) za usunięcie - **1550 zł**
- b) za przechowywanie - **170 zł**

7. pojazd przewożący materiały niebezpieczne

- a) za usunięcie - **1550 zł**
- b) za przechowywanie - **150 zł**

8. hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego

- a) za usunięcie - **140 zł**
- b) za przechowywanie - **25 zł**

**§ 3.** Ustala się następujące wysokości kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym powstałych w związku z odstąpieniem od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu ze względu na ustanie przyczyn uzasadniających jego usunięcie:

1. rower lub motorower - **70 zł**
2. motocykl - **135 zł**
3. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - **275 zł**
4. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - **375 zł**
5. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - **500 zł**
6. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - **775 zł**
7. pojazd przewożący materiały niebezpieczne - **775 zł**
8. hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego - **70 zł**

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Opolskiego.

**§ 5.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

## Uzasadnienie

do projektu UCHWAŁY RADY POWIATU OPOLSKIEGO w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 988 ze zm.) zwanej dalej u.p.r.d. usuwanie z drogi pojazdów, o których mowa w ust. 1-2 oraz prowadzenie dla nich parkingów strzeżonych należy do zadań własnych Powiatu Opolskiego. Ze względu na to, że tutejsza jednostka nie jest w posiadaniu parkingów, na których mogłyby być przechowywane pojazdy usunięte z drogi ani też nie dysponuje zasobami technicznymi czy ludzkimi umożliwiającymi realizację ww. zadań, zostają one powierzone podmiotowi wyłonionemu zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Rada Powiatu natomiast zgodnie z ust. 6 przywołanego przepisu zobligowana jest do corocznego ustalania w drodze uchwały wysokości opłat z tytułu usunięcia i przechowywania pojazdu oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu biorąc przy tym pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa powyżej oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdu na obszarze danego powiatu. Wskazane opłaty stanowią dochód własny powiatu. Ich wysokość jednakże nie może być wyższa od maksymalnych stawek tych opłat wymienionych w obwieszczeniu ministra właściwego do spraw finansów publicznych, który na każdy rok ogłasza ich wysokości w związku z tym, że stawki te ulegają zmianie w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2022 r. opublikowanym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” (M.P. z 2022 r., poz. 738) obowiązujące w 2023 r. maksymalne stawki opłat z tytułu usunięcia pojazdu z drogi i jego parkowania na parkingach strzeżonych kształtują się następująco:

1) rower lub motorower:

- a) za usunięcie - 144 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 27 zł;

2) motocykl:

- a) za usunięcie - 281 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 37 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

- a) za usunięcie - 606 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 52 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

- a) za usunięcie - 757 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 68 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

- a) za usunięcie - 1069 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 97 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t:

- a) za usunięcie – 1576 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 173 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

- a) za usunięcie - 1917 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 252 zł

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie – 144 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 27 zł

Wykonawca, który będzie realizował ww. zadania okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r., wyłoniony wskutek przeprowadzonego w dniu 11 października bieżącego roku postępowania w trybie zapytania ofertowego o udzielenie zamówienia publicznego o wartości poniżej kwoty 130 000 złotych netto z kolei przedłożył następującą ofertę dotyczącą jego wynagrodzenia z tytułu usunięcia i przechowywania pojazdu:

1) rower lub motorower:

a) za usunięcie - 140 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 25 zł;

2) motocykl:

a) za usunięcie - 270 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 35 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

a) za usunięcie - 550 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 45 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

a) za usunięcie - 750 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 65 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

a) za usunięcie - 1000 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 90 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t:

a) za usunięcie – 1550 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 170 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

a) za usunięcie – 1550 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 150 zł

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie - 140 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 25 zł

Jedynymi przesłankami, które rada powiatu bierze pod uwagę ustalając wysokość opłat z tytułu usunięcia pojazdu z drogi oraz jego przechowywania na parkingu strzeżonym, a także kosztów dotyczących odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu jak już wspomniano powyżej jest konieczność sprawnej realizacji ww. zadań oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu.

Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 27 maja 2020 r., sygn. akt I OSK 1658/19 podkreślił, że treść art. 130a ust. 6 wskazuje, że żadne inne przesłanki poza wymienionymi w tym przepisie, nie mogą wpłynąć na sposób realizowania upoważnienia ustawowego. Organ ma pewną elastyczność w kształtowaniu treści podejmowanej uchwały. Nie jest ona jednak tak daleko posunięta, aby możliwe było abstrahowanie od wyżej przywołanych „opłatomórczych” kryteriów ustawowych.

Zgodnie z kolei z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 4 marca 2021 r., sygn. akt III SA/Gd 702/20 w sytuacji, gdy organ powiatu, na podstawie upoważnienia ustawowego, nakłada na obywateli określony obowiązek, w szczególności, gdy ustawodawca pozostawił

organowi powiatu margines swobody - właściwy organ winien wskazać ustawowe argumenty przemawiające za przyjęciem konkretnych rozwiązań w uchwale, w tym przypadku wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i ich parkowanie na parkingu czy kosztów odstąpienia od usunięcia pojazdów.

W świetle powyższego przy ustalaniu przez Radę Powiatu Opolskiego stawek opłat, o których mowa powyżej nie znajduje uzasadnienia, posiłkowanie się danymi dotyczącymi kosztów ponoszonych przez inne powiaty, a także wysokościami opłat obowiązującymi na prywatnych parkingach. Podmioty te bowiem niejednokrotnie nie spełniają wymagań określonych w art. 130a u.p.r.d. i przepisów wykonawczych do ustawy, co przekłada się na wysokość ponoszonych przez nie kosztów.

W innych rozstrzygnięciach Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie stwierdził, że ustalenie w drodze uchwały stawek opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg powinno zostać poprzedzone szczegółową kalkulacją, która pozwoli ocenić czy wysokość stawek nie została ustalona arbitralnie z pominięciem ustawowych kryteriów czy też stanowi ona odzwierciedlenie dokonanej rzetelnie analizy uwzględniającej wytyczne ustawodawcy. Kontynuując wysokość kosztów określonych w art. 130a ust. 6 winna być tak skalkulowana, aby można było ocenić ich rzeczywistość, a nie tylko hipotetyczną wielkość, która powinna być równa lub niewiele wyższa od wpływów (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 sierpnia 2022 r., sygn. akt I OSK 1787/19, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 sierpnia 2022 r., I OSK 1347/19).

Na podstawie oferty przedłożonej przez wybranego do realizacji ww. zadań wykonawcę, znany jest rzeczywisty koszt usunięcia z drogi pojazdu oraz jego przechowywania na parkingu strzeżonym. W świetle powyższego skoro koszty, o których mowa w przywołanym przepisie mają być równe lub niewiele wyższe od wpływów zasadnym jest przyjęcie w przedmiotowej uchwale wysokości stawek opłat z tytułu usunięcia pojazdu z drogi oraz jego przechowywania na parkingu strzeżonym oraz kosztów odstąpienia od wydanej dyspozycji wynikających z przedstawionej oferty.

Rozpatrując przesłankę sprawności realizacji zadania zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych rada powiatu powinna przeanalizować przede wszystkim jakie działania powinny być podjęte, aby realizacja zadania przebiegała sprawnie, bez zbędnej zwłoki, z zapewnieniem ciągłości usług przy uwzględnieniu ceny za świadczenie tego typu usług na terenie powiatu, którego dotyczy uchwała. Ustalenie końcowych stawek powinno stanowić wypadkową wymienionych wyżej przesłanek (por. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 26 lutego 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 73/19).

Uwzględniając powyższe przyjąć należy, że zaoferowane przez Wykonawcę ceny za świadczenie usług obejmują wszelkie czynności niezbędne do prawidłowego zrealizowania zadań i zapewniają spełnienie przez niego zobowiązania o ciągłej tj. 24 – godzinnej gotowości do podjęcia działań, zapewniając tym samym bezpieczeństwo ruchu drogowego, co jest najistotniejszym celem ustanowionej przez ustawodawcę normy prawnej.

Naczelnik Wydziału Komunikacji

**Wiesława Jaseniuk**

Starosta Opolski

**Henryk Lakwa**